

**O ESTATUTO DE
GALIZA**

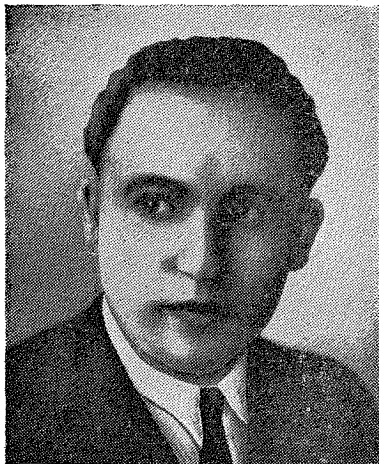
ANTECEDENTES E COMENTARIOS

BOS AIRES

1948

A FEDERACION DE SOCIEDADES GALEGAS
(integrada por 45 entidades comarcaes) os CENTROS CORUÑES, LUCENSE, ORENSAN E PONTEVEDRES, xunto co A. B. C. DO P. DE CORCUBION, o CENTRO BETANZOS e a IRMANDADE GALEGA, que suman 25.000 asociados, celebran hoxe un novo aniversario do Plebiscito autonomista de Galiza. Estas Sociedades coñecen e interpretan o sentir e o pensar da poderosa coleitividade galega de Bos Aires — sempre democrática, republicana e autonomista — e no seu nome publican o presente folleto, para difundir unha verdade hestórica mal coñecida e reavivar un problema vital para Galiza e cicáis para Hespaña.

Bos Aires, 28 de xunio do 1948.



ALEXANDRO BÓVEDA
O home que defendeu o morreu
pol-o Estatuto de Galiza



ALFONSO R. CASTELAO
Presidente do Consello de Galiza
O home que hoxe encarna a vontade
autonomista do povo galego

HESTORIA SINTETICA DO AUTONOMISMO GALEGO

DECLARACION ANTICIPADA

Ao cumprirse o XII aniversario do plebiscito celebrado en Galiza o día 28 de xunio do 1936, declaramos que os nosos ideaes aspiran ao estabrecimento en Hespaña d-u-nha República Federal, que supere o cativo réxime de autonomías rexionaes, concedidas por gracia do Estado unitario. Pero aquel acontecemento ben merece a nosa reverencia, por ser a derradeira espresión democrática de Galiza, santificada máis tarde por un plebiscito trá-xico de moitos miles de mártires. Sí; o día 28 de xunio representa o cume máis outo da nosa cibdadanía e o arranque dos feitos definitivos que Galiza realizará.

No Estatuto aprobado pol-o povo galego en 1936, hai que distinguir duas cousas: o documento en sí, forzosamente limitado ás eixencias da Constitución vixente — que acatamos, pero que non era nin é o tope das nosas aspiracións —, e o desexo de goberno propio e vida libre que o acto plebiscitario supón, cuio desexo foi decote manifestado en Galiza a favor do sistema federal, tanto no período preconstituente da primeira República como no da segunda. E como coidamos que o día que en Hespaña se restaure o réxime democrático será para abrir un novo período constituente e non para retornar ao estado constituído en 1931, nós renovamos n-esta solemnidade o desexo de que a terceira República Hes-

pañola sexa federal e asentada no recoñecimento das varias nacionalidades do conxunto peninsular.

Unha d-esas nacionalidades é Galiza, como imos demostrar de seguida.

A PERSOALIDADE NACIONAL DE GALIZA

Galiza ten unha lingua propia, criada no berce de outra anterior — probablemente céltiga —, que é filla do latín, irmán maor do castelán e nai do mal chamado portugués, en cuia lingua se produxo un dos moimentos líricos máis antigos e admirables de Europa. E se a lingua non fose un distintivo nacional, porque non respecta fronteiras e vemos que unha mesma lingua pode servir de lingoaxe a diversas nacións, xusto será recoñecer que, pol-o menos, o idioma galego — hoxe falado en varias partes do mundo — é natural de Galiza, porque alí nasceu e alí se criou e fixou literariamente.

Galiza ten un territorio propio, delimitado por fronteiras naturais, de formas doces i entranas duras, que foi unha illa de pedra nos tempos xeolóxicos, e que hoxe semella unha inmensa esmeralda engarzada no extremo da cordilleira cantábrica: cabo do mundo antigo e peirán avanzado cara o novo. E anque a nación non fose máis que unha alma, como dixo Renán, capaz de expandirse por riba das montañas, dos ríos e dos mares, conservando a súa unidade en diversos climas e rexións, xusto será recoñecer que a terra galega é única e diferente do resto de Hespaña: “o lugar onde se amasou a nosa carne e se modelou o noso espírito”, como ben dixo Nóvoa Santos.

Galiza ten unha morfoloxía social i económica propia, de tan rara orixinalidade que non hai ecoación posíbel antre os seus problemas vitais e a lexislación única do Es-

tado hespañol, pol-o que alí se siguen practicando as vellos costumes xurídicos, a furto da lei irradiada dende Madrid. E se Galiza, en longas centurias de traballo, chegou a formar un cadro complotado da súa vida privada e social, que non encaixa na orgaización uniformista de Hespaña, xusto será recoñecer a necesidade d-unha política estatal galega.

Galiza ten unha cultura propia, en todo diferente da dos demais grupos hispanos, que se revela nas artes plásticas, na sabiduría popular, na música e instrumentos, nas danzas e cantigas, nos estilos da arquitectura civil e relixiosa, no lirismo da poesía oral i escrita, no ritmo das espresións literarias e musicas, na filosofía dos refráns, no sentido saudoso do amor e no sentido trascendente da vida e da morte. E se a cultura galega xurde de fondos primitivos e insobornables, como a de Breaña na Franza e a de Escocia en Inglaterra, ben se advierte na alma de Galiza un refinamento europeo, que se denota en rasgos de tolerancia, de crítica, de humor, de trasacordo e de cautela, calidades que non sobresaen nos povos de fala castelán.

Galiza ten un carácter étnico propio, que provén dos povoadores celtas, que constituiron o seu primeiro orgaismo habitual e territorial, podendo afirmarse que todos cantos alí chegaron dispois, procedían do mesmo tronco e repetían o mesmo sangue. E se a raza fose, a-efeito, a determinante do carácter homoxéneo d-un povo, sen que por así creelo incurrisemos en pecado, ben podía Galiza enfrentar a súa enxebreza co mestizaxe do resto de Hespaña, atribuíndolle ao sangue árabe a indisciplina, a intolerancia e a intransixencia con que os hespaños se adornan.

Galiza, pois, conta con todol-os atributos hestórico-naturais que caracterizan ás verdadeiras nacionalidades;

pero fáltalle algo moi importante para ser perfeita: fáltalle a independencia política, o goberno propio, que toda sociedade human necesita.

¿Qué Galiza non é unha nacionalidade por non ser un Estado independente e soberán? Se tal defeito nos fose imputado por hespañoes, nós sentiríamnos incitados ao separatismo; pero en verdade sóio aspiramos a unha autonomía integral, dentro da libre federación de todol-os povos hispanos.

Galiza non necesita máis que eso; pero non pode conformarse con menos, porque tal é o seu desinio hestórico.

A NOSA VONTADE AUTONOMISTA E FEDERAL

Non falaremos da vida que levou Galiza dende os Reis Católicos, que a privaron de liberdade política, até a división provincial do 1833, pol-a que se suprimiu a *Xunta Superior do Reino de Galiza*, que viña coordinando a xestión administrativa das velhas provincias e simbolizando a unidade galega. Tampouco falaremos do rexurdimento iniciado en Galiza pol-os seus grandes fillos do século XVIII (Sarmiento, Feixóo, Cornide, Cernadas, de Castro e outros máis), fortalecido pol-a laboura reconstrutiva dos anos do *Fomento*, que provocou intres de verdadeiro galeguismo, cando, na Guerra de Independencia, Galiza se sinteu libre e dona de sí. Falaremos somentes d-algúns feitos acaecidos a partir dos primeiros anos do século XIX, co que abondará para poñer de bulto a vontade autonomista de Galiza, endexamáis adormecida.

En 1808, durante a invasión napoleónica, firmouse na Cruña un tratado de Federación perdurabel aintre Galiza e Castela, como primeiro paso d-un propósito máis ambicioso, concebido pol-a nosa *Xunta Suprema*. O Conde Toreno e Pi i Margall recolleron o feito; pero ningún d-eles dixó que n-aquela Federación entraban as provin-

cias do Norte de Portugal e as de Oviedo e León, co que se pretendía restaurar a Galiza dos tempos románs, ampliándose dispois co ingreso vontario dos demais povos de Hespaña, a medida que se fosen librando dos franceses. Galiza, pois, concibeu e tiña a meio realizar a Federación dos povos peninsulares, moito antes de que en Hespaña apareceran os teóricos do federalismo, influidos por Proudhon.

En moitísimas oportunidades se revelou en Galiza unha indecisión amorosa antre Castela e Portugal, sempre por motivos de diñidade ofendida. Pero a insufribel tiranía de Fernando VII produxo no noso país, xa non a dúbida amorosa, senón o firme e claro desexo de arredarse de Hespaña para ingresar en Portugal. N-un importante libro escrito por Lord Carnarvon en 1827, recóllese o feito de que os constitucionalistas galegos pregaban a Deus que Galiza poidera entrar canto antes en Portugal. Os galegos — di Carnarvon — “estaban desexosos de trocaren unha grande e antiga monarquía por outra máis pequena e comparativamente insignificante, con tal de que poideran participar das ventaxas d-un réxime constitucional”. Esta ideia botou raíces no ánimo galego e resucita en intres desesperados, cando en Portugal hai máis liberdade que en Hespaña.

Non se pode negar o sentimento de nacionalidade que caracterizou a renascencia literaria de Galiza, iniciada en 1837. Mentras Nicomedes Pastor Diaz descubría, co seu “esprito europeo”, as maravillosas posibilidades do noso idioma, Neira de Mosquera atopaba o sentido hestórico da nosa vida. Así ocorreu que nas páxinas da revista “*El Recreo Compostelano*”, aparecida en 1842, xa se botaban as bases do rexionalismo galego, de tan convincente maneira, que en 1843 fíxose posibel que a *Xunta Central de Galiza*, reunida en Lugo, discutise e puxese a votación “*si debía ou non este antigo Reino declararse indepen-*

gobierno, resolvemos exercer o dereito de iniciativa para orgaizar política e administrativamente o noso territorio". D-aquela xuntanza, cuia acta firmaron quíntos coarenta e cinco cibdadáns, xurdeu un Direitorio en constante aitividade, que lanzou un manifesto autonomista ao país galego, recollendo, en información pública, moitas e vivísimas adhesións. Tan foi así, que non faltaron cregos que secundasen o desexo de constituir un Estado galego dentro da Federación hespañola, sumándose en calidade de cibdadáns, xa que como tales cregos estáballes prohibido adherirse a unha forma estatal divorciada da Eirexa. Debemos engadir que o Presidente da Asambleia e do Direitorio era Sánchez Villamarín, o autor d-un "*Plan de Facenda Cantonal*" para Galiza, trazado a raiz da revolución do 1868. Velahí un claro enxemplo de concencia política federalista, como non se veu en ningún outro povo de Hespaña.

Tamén realizou Galiza outra demostración única na historia política do oitocentos hespañol. Revélase no "*Proieito de Constitución ou Pacto Fundamental para o futuro Estado Galego*", que precedeu á Constitución Federal aprobada en Zaragoza, cuio proieito foi presentado pol-o "Consello Executivo da Rexión Galega" o día 24 de maio do 1883 e definitivamente discutido, votado e sancionado pol-a "Asambleia Federal do Territorio", reunida en Lugo o día 2 de xullo do 1887. O seu artigo segundo dí así: "*Esta Rexión erixese en Estado Autónomo e Soberán, e adopta a forma democrática-republicana federal para o seu goberno... Asimesmo aspira á Confederación Ibérica, e dende logo contrae a obriga de coad-xuvar incesantemente, para recadar da Nación Portuguesa unha eterna alianza pactada sobor da base do mútuo consentimento e a vontade d-entranibos povos*". Non estará de máis reproducir o telegrama que Pi i Margall dirixeu aos assembleistas de Lugo: "*Galicia quiso ya durante la guerra con Francia, establecer el sistema federal.*

Pláceme verla ahora ocupada en discutir su futura Constitución. Por el unitarismo van perdiendo todas las regiones su iniciativa, su personalidad y su vida; sólo por la federación cabe salvarlas; trabajemos todos por realizar esta última esperanza de los pueblos".

Nin que decir ten que o Ministro galego Eduardo Chao foi un dos redatores do proieito de Constitución Federal da República do 73, coidánda necesaria para salvar e mellorar a vida económica e social de Galiza, e defendéndoa coa mesma exemplar decisión con que defendeu a República (véxase a biografía de Chao escrita por Curros Enriquez). Deixemos adiantado que tal precedente influíu no ánimo do Ministro galego da segunda República, Casares Quiroga, para que votase a favor do sistema federal nas Cortes constituintes do 1931.

Tense dito moitas veces que o federalismo dou contido doutrinal ao sentimento da galeguidade; pero a idea da libre unión dos homes e dos povos está no noso íntimo modo de ser. Lembremos que o libro de Brañas, "*El Regionalismo*", impreso en 1889, foi o primeiro compendio doutrinal do autonomismo galego, cando nin Prat de la Riba nin Sabino Arana deran a luz ningún escrito que hoxe se poida citar (Brañas influíu nas directrices do movemento catalán, según confesión de Cambó). Así foi que cando Pi i Margall visitou Galiza no outono do 1892, díxolle a Brañas que o seu rexionalismo galego aventaxaba ao federalismo hespañol en que de por sí xa era un sistema político. N-efeito; Brañas esclarecera, mellor que ningún lider federal, a tendencia independentista dos povos hispanos, sentando as bases xustas e posibeis d-un estado armónico para toda Hespaña. Pero Brañas fixera algo máis que escribir un libro: fundara un periódico, "*La Patria Gallega*", para difundir os ideas autonomistas; pronunciara discursos e conferencias a eito, dentro e fora de Galiza; e no seu discurso universitario de apertura de curso (1892-93) con-

cretara en dezaseis puntos todo un programa de Goberno galego. E todo esto ocurría no mesmo ano en que Cataluña formulaba por primeira vez o seu programa concreto de reivindicacións, por meio das famosas *Bases de Manresa*.

En 1880 os galegos da Habana publicaron "*El Regionalismo Gallego*" de Murguía, no que quedou ben sentado que Galiza é unha lexítima nación con dereito a vivir a súa vida en compeña liberdade. Como adhesión á valente doutrina de Murguía, saíu a luz, na mesma cibdade, un documento firmado por máis de mil douscentos emigrados, no que se acusaba ao Estado hespañol de ser un "organismo monstruoso", causante de que "os galegos non poidan vivir na súa terra". O lema dos galegos de Cuba era este: "Sexamos rexionalistas e teremos patria". Así se comprende que a bandeira azul e branca da nova Galiza ondease por primeira vez no Centro Galego da Habana e que alí se cantase, tamén por primeira vez, o Himno que hoxe todol-os galegos escoitamos con reverencia.

O anxeo político de liberación marcouse na "Liga Galega" do 1897, creada na Cruña para defensa de Galiza; si-gueu avante nas campañas de "Solidaridade", do 1907, cuio "Catecismo", dirixido aos labregos, era unha incitación ao establecemento d-unha política exclusivamente galega; afin-couse con motivo das "Asambleas Agrarias" de Monfor-te, do 1910, que abriron anchas luces no problema máis fondo de Galiza; axitouse coas prédicas de Basilio Alvarez, á cabeza de "Aición Galega". Pero, en verdade, foron as "Irmandades da Fala", iniciadas por Antón Vilar Ponte, en 1916, as que abriron o novo ciclo de reafirmación ga-lega. As "Irmandades da Fala", a "Irmandade Nazonalis-ta", e, por último, o "Partido Galeguista" (éste creado en 1931 como vangarda do galeguismo dentro da Repúbli-ca), marcan as tres fases evolutivas d-un mesmo movimen-to de liberación galega, que se caracterizou pol-a súa efica-cia, tanto no terreo da política como no da cultura. Os

'galeguistas" celebraron Asambleas memorabeis: en Lu-go (1918), Sant-Iago (1919, 1932, 1933, 1934 e 1935), Vi-go (1920), Monforte (1921), A Cruña (1922 e 1930) e Pontevedra (1931). Ben se pode asegurar que nunca se coordinaron as varias ideoloxías, os varios esforzos e as varias ambicións de Galiza até que apareceron os "gale-guistas". É a proba da súa eficacia está no Estatuto pre-sentado ás Cortes da República.

Co dito abonda para probar que o autonomismo gale-go ven de moi lonxe e de moi adentro. E agora probare-mos, igoalmente, que o Estatuto de Galiza non foi un reflexo dos Estatutos catalán e vasco, como adoitan a decir os nosos nemigos, senón un documento elaborado por pro-pria i espontánea decisión dos galegos, que en artes i en ciencias políticas nada teñen que adender dos demáis hespañoes.

OS TRAMITES DO ESTATUTO

No mes de outono do 1929 fundouse a ORGA (Orgai-zación republicana galega autónoma), e no seu primeiro manifesto decía cousas coma estas: "Hoxe cada galego sin-te tan fondo o grito da raza, e de tal maneira se solidariza coas custións da súa terra, que xa non se contenta con sen-tila e amala, senón que se apresta a destacala e impoñela. Galiza ten hoxe, a máis d-unha persoalidade, unha concen-cia d-ela e da súa misión no mundo"; "...para nós foi e sigue sendo razón de eistencia a instauración en Hespaña da República Federal"; "... poderemos chegar a unha Hes-paña poderosa, e, irmandándose con Portugal, poder con-seguir que Iberia erga a súa nobre figura nos futuros Esta-dos Unidos de Europa". N-este Partido militaron unha boa parte dos galeguistas de primeira hora.

O día 16 de marzal do 1930 celebrouse a sonada xuntanza de todol-os republicáns galegos, en Lestrove, firmándose un pacto, no que se decía: "... chegou a hora de que Galiza demostre querer ser libre e puxante"; "... e a República terá de ser federal, porque tal é a vontade dos republicáns, conscentes de que o federalismo achega o goberno ao povo, axeitándose ás peculiaridades rexionaes, tan varias pol-a hestoria e o carácter hespañol". O pacto de Lestrove sirveu para desñar a Casares Quiroga como representante de Galiza na xuntanza republicana de San Sebastián, onde reclamou para o noso país o mesmo trato que se lle dese a Cataluña.

O día 25 de setembro do 1930 celebrouse unha xuntanza de persoalidades galegas (moitas d-elas xa declaradas republicáns), no Pazo de Barrantes, que firmaron un documento, no que se estamparon afirmacións como estas: "Estamos certos e seguros de que a causa de todol-os males e doores de Galiza está no centralismo chuchador das enerxías rexionaes, levado, por desprezo e malquerencia, a un esquecemento dos nosos lexítimos anxeios. Ao centralismo debe Galiza o seu estado de ruiña, o seu atraso e o seu encadeamento"; "... é forza declarar que o rexurdimento de Galiza está pendurado do recoñecemento da súa persoalidade rexional, d-acordo coa hestoria e co espírito da nosa terra: unha completa autonomía política e administrativa, que dispoña de medios d-abondo para lograr o seu engrandecemento".

Ao presentirse o adveñimento da segunda República hespañola, o "Seminario de Estudos Galegos" propuxo aos republicáns de Galiza un proxecto de Estatuto autonómico, que saíu a luz o día 6 de maio do 1931 —aos poucos días de ser derrubada a monarquía—; e o seu primeiro artigo decía así: "*Galiza é un Estado libre dentro da República Federal Hespañola*". Este proxecto de Estatuto foi o primeiro que se formulou en Hespaña aos efectos de exercer

o dereito de iniciativa, conforme ás boas normas do federalismo. Ao mesmo tempo, a "Seición de ciencias sociaes, políticas i económicas" do Seminario, presentou á pública consideración, como anexo do proxecto de Estatuto, un estudo da custión económica-fiscal, formulado por Bóveda, no que se demostraba, con números irrefutabéis, que o réxime de autonomía integral era comenente para Galiza e que non perxudicaba aos demáis povos de Hespaña.

Ainda o Goberno provisioal da República non convocara a Cortes constituíntes cando a "Federación Republicana Galega" celebrou unha magna Asambleia de todol-os grupos i elementos afeitos ao novo réxime en Galiza. Esta Asambleia levouse a cabo na Cruña, o día 20 de maio de 1931, con extraordinaria concurrencia. Alí se discutiron e aprobaron as "Bases para o Estatuto Galego", cúa primeira parte comeza coas seguintes verbas: "*Galiza é un Estado autónomo dentro da República Federal Hespañola*". Con este acto volveu a manifestarse, por enésima vez, a vocación federalista de Galiza, e o documento alí aprobado foi o mandato moral que os Diputados de Galiza levaron ás Cortes constituíntes.

En maio do 1931 o "Segredariado de Galiza en Madrid" presentou ao xuício do país galego unha "Aportación ao estudo do seu Estatuto rexional". Tamén contou Galiza coa considerabel aportación do "Instituto de Estudos Galegos", da Cruña, dirixido por Casás, que elaborou un proxecto completo de Estatuto. Ao mesmo tempo "Labor Galega", de Pontevedra, destacábase, coas súas ponencias, no afán de perfeicioar o documento básico da nosa autonomía. O Estatuto preocupou favorablemente a todol-os elementos galegos, mesmo aos que non recibiran con agrado o novo réxime. Como se sabe, a República nin foi federal, nin "federabel", como se dixo, pois o artigo 13 da Constitución rezaba así: "*En ningún caso se admite la Federación de regiones autónomas*". Quedaron, pois, fanados os proiei-

tos federalistas do Estatuto galego, escritos no período preconstituente da segunda República; pero en canto as Cortes estableceron as competencias do Estado e das Rexións autónomas, formouse unha Comisión parlamentaria, eleixida pol-os Diputados das catro provincias de Galiza, para redair un novo proieito de Estatuto, axeitado á Lei fundamental da República. Elaborouse un novo proieito, que os Diputados levaron á Cruña e depositaron nas mans do Presidente da Diputación provincial. O seu primeiro artigo decía así: "*Galiza é unha Rexión autónoma dentro da República Española*".

Coincidindo coa aprobación da Carta constitucional da República, fundouse o "Partido Galeguista" (6 de Nadal do 1931) para velar pol-os intreses moraes e materiaes de Galiza dentro da nova Lei. A súa declaración de principios foi a seguinte: I, *Galiza, unidade cultural*. Afincamento das características da persoalidade galega: língoa, arte, esprito. II, *Galiza, povo autónomo*. Autodeterminación política de Galiza dentro da forma de goberno republicán. III, *Galiza, comunidade cooperativa*. A terra para o Traballo; o traballo para a Terra. IV, *Galiza, célula de universalidade*. Anti-imperialismo, federalismo internacional, pacifismo".

Decorreron algúns meses de indecisión, e o día 27 de abril do 1932, o Concello municipal de Sant-Iago tomou a iniciativa de convocar a todol-os Axuntamentos galegos a "unha Asambleia rexional d-estas corporacións populares, a fin de que, concurrindo os seus representantes con plenitude de poderes, poidera elaborarse e aprobarse o Estatuto de Galiza, para sometelo despois a plebiscito e, unha vez aceptado pol-o povo, envialo, como espresión xenuina da vontade xeral do país, á sanción, constitucionalmente obrigatoria, das Cortes xeraes do Estado hespañol". Este foi o arranque d-un movemento circunstancial, que tivo por obxeto dar estado xurídico ao problema autonomista de

Galiza, sempre negado pol-a monarquía e moi mal comprendido pol-a República.

A Municipalidade de Sant-Iago fixo honor ao seu acordo. O día 3 de xullo do 1932 celebrouse, no Paraninfo da Universidade compostelán, unha Asambleia preparatoria, na que estiveron representados os elementos políticos, administrativos, económicos e culturaes que integraban a vida social de Galiza. Alí nomeouse unha Comisión de técnicos, encargada de redair un novo anteproieito de Estatuto, armonizando as varias tendencias dos proieitos anteriores, suxetándose aos preceptos da Constitución e tendo en conta os debates producidos no Parlamento ao ser discutido o Estatuto de Cataluña. Os técnicos deron cima ao seu traballo, que someteron a unha información pública, na que calisquera galego tiña dereito a emitir o seu xuicio; e logo de refacer en algúns puntos a primeira ponencia, redaitouse a definitiva, que tería de ser a base de discusión na Asambleia rexional dos Axuntamentos.

A dita Asambleia levouse a efecto en Sant-Iago, nos días 17, 18 e 19 de Nadal do 1932, e a ela concorriron, ademais dos Axuntamentos, total-as forzas vivas do país. Alí se discuteu, artigo por artigo, a ponencia formulada pol-a Comisión de técnicos, producíndose debates acalorados e de grande outura, nos que se puxo de manifesto a vontade férrea e o talento lumioso de Bóveda, heroi d-aquelas xornadas. E despois de tres días de discusión ficou cumprido o primeiro trámite constitucional, erguéndose tamaño entusiasmo que poderíamos ir axiña ao plebiscito coa plea seguridade de gañarlo. A sesión de clausura foi transmitida telefónicamente aos galegos de Bos Aires.

Compre decir que Galiza tiña solicitado un decreto que lle permitise realizar as dúas probas eisixidas pol-o artigo 12 da Constitución, tal como lle fora concedido a Cataluña e ao País Vasco; pero Galiza sóio recibeu a calada por res-

posta. A pesares d-esta incorreición do Goberno da República, que delataba unha pésima vontade, os Axuntamentos galegos compriron a primeira eisixencia constitucional, por meio dos seus representantes na Asambleia de Santiago e, ademáis, por acordo solemne das respectivas corporacións municipais. Pero Galiza non podía levar a efecto a segunda proba, ou sexa a do referendun plebiscitario, porque ningunha das súas entidades xurídicas tiña atribucións para convocar aos eleitores. Foi, pois, o Goberno de Madrid quén tivo a culpa de que Galiza non fose autónoma ao estalar a guerra civil.

O “Comité Central pro Autonomía de Galiza”, en nome dos Axuntamentos, dirixiuse de novo ao Goberno da República, en demanda do decreto que permitise realizar o plebiscito, e dispois de insistentes pedidos, incluso por meio de rogos parlamentarios e por unha resoante interpelación, o Goberno da República diñouse conceder un decreto caprichoso, dado en Madrid, a 27 de maio do 1933 e aos sete meses de serlle pedido con urxencia. O decreto rompía o procedimento que sentara xurisprudencia nos decretos anteriores, concedidos a Cataluña e a Euzcadi, pois en ningún d-eles se establecera ningunha caste de intervencións. Velahí un treito do decreto: “*Podrán designar interventores en las mesas electorales los Ayuntamientos y Diputaciones de la región, las Cámaras Oficiales, los Colegios profesionales oficialmente reconocidos, la Universidad de Santiago, la Academia Gallega y las Asociaciones patronales y obreras legalmente constituídas en la fecha de esta convocatoria*”. O rigor reservado para Galiza correu parellas coa ñorancia revelada no escrito ministerial, xa que do dereito de intervir no plebiscito quedaban escludidas as Sociedades Agrarias, porque os nosos agricultores, según a lei hespañola, nin eran patróns nin obreiros, anque foran e sigan sendo os que máis traballan e se afanan sobor da nosa desventurada terra.

Axiña entrou a República hespañola no chamado “bienio negro”. Os primeiros intres foron tan duros que a verba “Estatuto” siñificaba o desterro para quén a pronunciase no noso país. Os elementos da ORGA ingresaron no partido de Azaña, deixando aos “galeguistas” como únicos abandeirados da “política rexional”. ¿Qué facer, pois? Os “galeguistas” xuramentáronse para gardaren absoluto silencio sobor do decreto plebiscitario, a ver se o Goberno se esquecía de derogalo, pois o primeiro trámite xa estaba cumprido e contando con aquel decreto podía celebrarse o plebiscito cando soplasen ventos mellores. O Partido Galeguista, no entanto, púxose á fala cos dirixentes de *Izquierda Republicana*, e a fins do 1935 chegaron ambas agrupacións a comprometérense n-un pacto de alianza, firmado pol-o propio Azaña, sobor de cláusulas coma estas: “Republicanización de Galiza”; “Autodeterminación política de Galiza”.

En febreiro do 1936 celebráronse en Hespaña as derradeiras eleccións de Diputados a Cortes. O pacto do Frente Popular en Galiza — no que os “galeguistas” entraron como aliados de *Izquierda Republicana* — contiña o compromiso de ir inmediatamente á celebración do plebiscito, e, unha vez gañadas as eleccións, pudo realizarse, gracias a dispoñer d-un decreto esquecido até pol-o seu propio redactor. Como ben se sabe, o plebiscito levouse a cabó no día 28 de xunio do mesmo ano, e o resultado sobrepasou, en todas e cada unha das provincias galegas, o porcentaxe que a Lei eisixía. O trunfo estaba descontado, pol-o compromiso de todol-os partidos integrantes do Frente Popular e pol-a falla de oposición dos señores de dereita. Galiza, pois, compreu de maneira insuperabel os trámites establecidos pol-a Constitución, e pudo presentar o seu Estatuto ás Cortes da República o día 15 de xullo do 1936, tres días antes de estalar a guerra civil.

Votaron a favor do Estatuto: 993.351 eleitores. Votaron

en contra 6.161. E votaron en branco: 1.451. Téñase en conta que o número de eleitores galegos, inscritos no Censo, era de 1.343.135 e que o *quorum* necesario para gañar o plebiscito, según a Lei, era de 895.423; e, pol-o tanto, houbo un esceso de votos favorabeis, que se ergue a 97.927, co que quedou definitivamente aprobado o Estatuto proposto pol-os Axuntamentos de Galiza en 1932. Debemos remarcar que en ningún intre do acto plebiscitario se produxo a menor reclamación ou protesta, de modo que o intervencionismo estabrecido no decreto ministerial, foi unha de tantas ofensas inferidas a Galiza sen máis motivo que “a mala lei que nos teñen”; pero ese decreto sírvenos agora para valorizar a documentación que Galiba entregou ás Cortes da República. Compre engadir que os galegos emigrados tamén espresaron a súa vontade autonomista n-un plebiscito que dou en chamarse “sentimental”. En Madrid, por exemplo, recolléronse máis de trinta mil firmas a favor do Estatuto, e cincuenta e cinco entidades de Bos Aires enviaron ao Comité pro Autonomía de Galiza o seguinte telegrama: “Sociedades galegas de Bos Aires, que agrupan cento cincuenta mil asociados, reunidas por Centro Galego para unificar ideas encol plebiscito autonomista rexional, acordan asumiren representación colectividade radicada en Arxentina e pedir ese Comité divulgación por todol-os meios posibeis dos seus ferventes desexos de que irmáns d-ahí se inspiren no máis erguido patriotismo para levar a Galiza outos destiños ao votarse plebiscito en demanda da súa autonomía”.

O Estatuto de Galiza, entregado ao Presidente do Congreso, o día 15 de xullo do 1936, tomou estado parlamentario na memorabel sesión de Cortes celebrada en Monserrat o día 1º de febreiro do 1938. Certo que a guerra civil podería xustificar tanta tardanza no comprimento d-este requisito; pero, en verdade, non foi a guerra, senón a eterna manía de impedir ou retardar calisquera xusticia que a Galiza se lle deba. Velahí as verbas con que o acto se

consiña no Diario de Sesións: “*El Sr. Presidente: Ha sido presentado a la Mesa, cumpliendo todas las formalidades reglamentarias, el Estatuto de la región gallega. Los señores representantes de los distintos grupos parlamentarios manifestarán en momento oportuno las personas que habrán de constituir la Comisión correspondiente*”.

Anos máis tarde, creouse o Goberno estraterritorial da República hespañola, presidido por Giral; e na declaración que fixo ante as Cortes axuntadas en México, o día 7 de novembro do 1945, lembrouse do noso dereito coas seguintes verbas: “...*Por último, Galicia dejó expresada su voluntad de autonomía en el texto del Estatuto plebiscitado y aprobado por el pueblo gallego, que en su día tomó estado parlamentario y quedó pendiente del examen y aprobación de las Cortes*”. Na terceira xuntanza de Cortes en México (día 9 do mesmo mes e ano), propúxose o nomeamento da Comisión de Estatutos, dando lugar a un longo debate, que consumeu a xornada enteira. Falaron moitos Diputados, e non todos con boa fé; pero ningún d-eles — nin o mesmo Prieto — se atreveu a discutir o dereito gañado por Galiza. Ao final ficou constituída a “*Comisión del Estatuto Gallego*”, gracias á forte solidariedade dos parlamentarios galegos, que impuxeron un respecto xeral e gañaron a simpatía do ambiente; pero temos que doernos d-unha única nota discordante, dada por un representante do noso povo: Pedro Longueira Patiño, a quen alí mesmo se lle calificou de traidor.

Velahí a demostración do noso autonomismo e do noso afán de harmonía peninsular. E quen se negue a recoñecer os dereitos de Galiza cometerá un grave erro e unha notoria inxusticia.

O TEXTO DO ESTATUTO DE GALIZA (COMENTADO)

TITULO I

PRELIMINAR

Artículo 1º Galicia se organiza como región autónoma en el Estado español, con arreglo a la Constitución de la República y al presente Estatuto.

Su territorio es el de los municipios comprendidos dentro de los actuales límites administrativos de las cuatro provincias de La Coruña, Lugo, Orense y Pontevedra.

Art. 2º Podrá agregarse a Galicia cualquier territorio limítrofe de características históricas, culturales, económicas y geográficas análogas, mediante los requisitos que las leyes generales establezcan.

Art. 3º A los efectos de este Estatuto, se considerarán *gallegos*: los que lo sean por naturaleza y no hayan adquirido vecindad administrativa en otro territorio de la República, y *los demás españoles* que ganen vecindad en Galicia.

Los derechos individuales serán en Galicia los definidos por la Constitución de la República.

Los españoles no comprendidos en el primer párrafo de este artículo, tendrán en Galicia iguales derechos que los que tengan los gallegos en el resto del territorio español.

Art. 4º Serán idiomas oficiales en Galicia, el castellano y el gallego; pero en las relaciones oficiales de la Región con autoridades de otras Regiones y con las del Estado, se usará siempre el castellano.

Todo escrito que se presente a Tribunales y Autoridades redactado en gallego, será reproducido en castellano cuando lo pida parte interesada; y lo mismo se hará en cuanto a resoluciones y notificaciones de todas clases.

Las copias de documentos redactados en lengua regional, que los fedatarios expidan en castellano, bien a instancia de parte o porque hayan de producir efectos fuera de Galicia, deberán contener también el texto gallego.

Los funcionarios que se designen para actuar en la Región deberán acreditar conocimiento de la lengua gallega.

COMENTARIOS

Os artigos 1º e 2º son copia literal do que prevén a Constitución da República nos seus artigos 10 e 11, e non podía ser doutro modo porque a República resultou unitaria.

O artigo 3º, no seu párrafo primeiro, non é unha limitación, senón unha garantía para evitar a dobre vecindade, aos efectos ademestrativos e políticos, tal como sinalan as leis municipais, prohibindo, por exemplo, que os veciños d-un Axuntamento poidan votar n-outro. Os párrafos 2º e 3º conteñen, simplemente, as mesmas condicións sinaladas pol-a Constitución para evitar que o réxime de Autonomías poida producir diferencias entre hespañoes. O feito de que, espresamente, fosen reproducidas no noso Estatuto obedeceu ao intrés de moitos seitores de Galiza en non aparecer apoiando un documento que se poidera tildar de separatista.

O artigo 4º contén a cooficialidade do galego e o castelán dentro de Galiza. Ningún galego que se preciase de selo podería atopar mal que se recoñecese a nosa gloriosa língoa, máisime cando este dereito estaba recoñecido implicitamente na Constitución i espresamente no Estatuto de Cataluña. A Constitución establece no seu artigo 4º: "el reconocimiento por las leyes del Estado (o noso Estatuto sería

unha d-elas) a las lenguas de las Regiones". Será ben anotar que a Constitución decía, ademáis: "todo español tiene obligación de saber el castellano y el derecho de usarlo", co que a cooficialidade era moi relativa, xa que o galego sóo era oficial para quén o *desexase* saber e utilizar.

TITULO II

PODER REGIONAL

Art. 5º Las atribuciones reconocidas a Galicia en este Estatuto, serán ejercidas: por una Asamblea legislativa, por el Presidente de la Región, y por un órgano de gobierno que se denominará Junta de Galicia; o por el Pueblo directamente actuando en cualquiera de las formas que establecen los artículos 6º y 10 de este título. La función judicial se ejercerá por Jurados, Jueces y Tribunales, con arreglo a lo que sus leyes orgánicas determinen.

Art. 6º La Asamblea se compondrá de Diputados elegidos por sufragio universal, igual, directo y secreto, según un sistema de representación proporcional, y para un período de tres años.

Se reunirá, sin que sea precisa convocatoria especial, los días primero de abril y primero de octubre de cada año, y, además, con carácter extraordinario, en los casos que señala su ley orgánica, sin que pueda ser suspendida en sus funciones.

Los diputados de la Asamblea, gozarán de inmunidad por los votos y opiniones que emiten en el ejercicio de su cargo; y su mandato podrá ser revocado por los electores mediante los requisitos que establezca una ley especial.

Art. 7º El Presidente de la Región asumirá la representación de Galicia para todos los efectos; y la del Estado en las funciones cuya ejecución directa corresponda a éste.

Será elegido por votación popular directa y secreta, para un período de cuatro años, y podrá ser reelegido en la misma forma para otro período igual. Terminado este segundo mandato, no será elegible hasta que transcurran cuatro años más.

En los casos en que vacare la Presidencia, asumirá provisionalmente sus funciones el Presidente de la Asamblea, a quien sustituirá el Vicepresidente de ésta, debiendo procederse, dentro del plazo de dos meses, a elección presidencial.

Art. 8º La Junta de Galicia se compondrá del número de miembros que la Asamblea determine. El Presidente de la Región nombrará y separará libremente al Presidente de la Junta y, a propuesta de éste, a los miembros de la misma. Deberá separarlos en el caso de que la Asamblea legislativa les negare, explícitamente, su confianza.

Art. 9º El Presidente de Galicia podrá disolver la Asamblea, por una sola vez durante su mandato, mediante decreto motivado, y convocando, al mismo tiempo, nuevas elecciones, que habrán de celebrarse dentro del plazo de sesenta días. Si la nueva Asamblea, por mayoría absoluta, estimase improcedente el decreto de disolución, se considerará terminado el mandato presidencial.

Cuando la Asamblea, por el voto de sus tres quintas partes, declarase su incompatibilidad con el Presidente, éste cesará en sus funciones, y se someterá dicho acuerdo a la decisión del cuerpo electoral dentro del plazo de treinta días. Si el resultado fuere contrario al acuerdo, el Presidente recobrará inmediatamente sus funciones y la Asamblea quedará disuelta; debiendo procederse, en otro caso, a nueva elección presidencial en el término de dos meses.

Art. 10. Toda ley votada por la Asamblea será sometida a "referéndum" popular, cuando lo soliciten, dentro de los treinta días siguientes a su votación, un

número de electores no inferior al quince por ciento de los comprendidos en el censo.

La Asamblea queda obligada a deliberar sobre cualquier proposición de ley que formule ante la misma igual número de electores.

Art. 11. El Presidente de la Región y el Presidente y demás miembros de la Junta de Galicia, serán responsables, civil y criminalmente, ante el Tribunal de Garantías de la República, por las infracciones de la Constitución, de este Estatuto y de las leyes.

Art. 12. A los efectos de este título, una ley especial de la Región determinará la división electoral de su territorio sin contradecir la legislación del Estado, y regulará la forma en que los gallegos residentes en el extranjero, que no hayan perdido la condición de españoles, podrán estar representados en la Asamblea.

Art. 13. La Administración de Justicia podrá ser organizada por la Región, excepto en los órdenes militar y de la Armada, conforme a los preceptos de la Constitución y a las leyes procesales y orgánicas de la República; y asimismo será de su competencia la determinación de las demarcaciones judiciales de todo orden dentro del territorio gallego.

La Región nombrará los Jueces y Magistrados en toda la jurisdicción de Galicia, mediante concursos entre los funcionarios del escalafón general del Estado.

Le corresponde, también, el nombramiento de Jueces municipales mediante el régimen que por una ley se establezca, y el de secretarios y auxiliares de la Administración de justicia, con arreglo a las leyes de la República.

La Audiencia territorial de Galicia, por medio de una Sala especial, conocerá de los recursos de casación en los asuntos referentes al derecho foral; y otra Sala de la misma, compuesta por Magistrados procedentes de la carrera judicial y altos funcionarios de la

Administración gallega, resolverá, en última instancia, los recursos contencioso-administrativos que se promovieren por aplicación del derecho regional. Los conflictos de jurisdicción entre autoridades judiciales, administrativas y contencioso-administrativas dependientes del Poder regional, serán resueltos por el Presidente de la Región, previo informe de los organismos superiores de estas jurisdicciones entre las cuales se plantea la contienda jurisdiccional.

COMENTARIO

A este segundo título refírese en gran parte á cuestión tan debatida de si a autonomía ten de ser sóio adeministrativa ou tamén política.

Non habería cuestión se todo este título fose substituído por un soio artigo recoñecendo a Galiza facultades para orgaizarse como a primeira Asamblea galega (Parlamento) determinábase. Pero os representantes que asistiron á groriosa Asamblea de Compostela preferiron que se redaitase así por entender que o Estado, ao conceder un réxime autónómico, tería de eisixir garantías encol do seu funcionamento.

Pol-o demás, o sistema adoptado reúne total-as garantías dos rexímenes democráticos máis modernos, sen esquecer as características de Galiza. Así o demostra a simple lectura dos diferentes artigos, especialmente o 5º, o 6º e o 10º, nos que se recoñece ao povo verdadeira intervención nas cuestións públicas.

Os que falan de autonomía adeministrativa sen Xunta, sen Goberno e sen Asamblea, ou non teñen a máis lixeira idea destas cuestións ou tratan de confundir ás xentes. Próbao o feito de que ningún d-eles diga con qué clás de órgaos funcionaría esa autonomía, que en todo caso viría a ser unha simple descentralización de carácter burocrático, sin intervención do povo e que non resolvería ningún dos nosos problemas fundamentaes.

Tampouco pode sosterse seriamente que o sistema proposto no Estatuto costaría millóns, como algúns afirman sen probalo. Porque tal como está concebido equival a substituír as catro Diputacións, os catro gobernos civís e moitos outros orgaismos inúteis, por un soio, que é a Xunta de Galiza (Goberno) e por unha Asamblea con menos Diputados que os

que terían as catro Diputacións galegas en réxime normal. Por consiguiente, non hai razón para que o goberno autónomo custe máis, senón ao contrario.

Se os Diputados da Asambleia galega pretendesen bulrar esto, abondaríalle ao povo, par impedilo, exercitar o dereito de "referendum" que lle recoñece o artigo 10.

TITULO III

ATRIBUCIONES DE LA REGION

Art. 14. Corresponde a la Región gallega:

a) La organización y régimen local de Galicia, sobre las bases de reconocimiento de personalidad jurídica a la parroquia rural y plena autonomía del Municipio; y la división del territorio a dichos efectos.

b) La legislación civil gallega, que podrá comprender todas las materias no reservadas al Estado en el art. 15 de la Constitución.

c) La adaptación del Registro de la Propiedad y de la función notarial en Galicia, sin contradecir los principios que informan la legislación general.

El nombramiento de Notarios se hará por la Región mediante oposición o concurso convocados por la misma y ajustados a las leyes de la República. A ellos serán admitidos todos los funcionarios del Cuerpo con iguales derechos, pero dando preferencia a los que acrediten más perfecto conocimiento de la lengua y del derecho regionales.

Los Registradores de la Propiedad que nombre el Estado para servir en Galicia, deberán acreditar conocimiento de las leyes de la Región, además de lo que preceptúa el último párrafo del art. 4º de este Estatuto.

d) El régimen agrario; la creación de instituciones autónomas para la ejecución de su reforma; y la ordenación y fomento de Montes, Agricultura y Gana-

dería, sin perjuicio de las bases mínimas de defensa de la riqueza y coordinación de la Economía general, reservadas al Estado.

e) La adaptación de la legislación del Estado, y la ejecución, en lo que éste no se reserve, respecto a Minería, Caza, Pesca y régimen de Aguas y sus aprovechamientos.

f) El Turismo, la conservación de Monumentos, y la defensa del Patrimonio artístico y cultural de Galicia, el cual no podrá ser enagenado, ni llevado fuera de la Región.

g) La adaptación y ejecución del régimen de aguas minero-medicinales, y su inspección.

h) Las obras públicas y concesiones de todas clases de interés regional; y la ejecución, previo convenio especial con el Estado, de las comprendidas en el párrafo 6º del art. 15 de la Constitución que aquél no se reserve.

i) El régimen del transporte por carreteras, caminos vecinales y vías fluviales y la conducción de energía eléctrica, dentro de la Región.

j) La ejecución de los servicios de aviación civil y de radiodifusión, salvo el derecho del Estado a coordinar los medios de comunicación en todo el país e inspeccionar los que Galicia establezca.

k) El régimen de Cooperativas, Mutualidades, Sindicatos, Pósitos, Previsión social, Ahorro y Crédito, salvo lo dispuesto en el art. 15 de la Constitución.

l) El derecho de expropiación y el de socialización de riquezas naturales y empresas económicas, con sujeción a los apartados 11 y 12 del art. 15 de la Constitución.

II) El desarrollo de las bases mínimas de la legislación sanitaria del Estado.

m) El régimen de Fundaciones y el de servicios de Asistencia social, en todas sus formas.

n) Los servicios de Estadística en consonancia con las normas generales establecidas por el Estado.

ñ) El régimen jurídico de la vivienda.

o) La ejecución de la legislación general sobre Prensa, Asociaciones, reuniones y espectáculos públicos.

p) El establecimiento y ordenación de los servicios de contratación de mercancías y similares, conforme a las normas generales del Código de Comercio.

Art. 15. Con arreglo a los artículos 48, 49 y 50 de la Constitución, la Región podrá crear y regir establecimientos de enseñanza de todas clases y grados, cuyos certificados de estudios tendrán validez para obtener los títulos académicos y profesionales que expida el Estado, mediante las pruebas finales y requisitos que el mismo establezca con carácter general.

Corresponde, asimismo, a la Región la adaptación, a las necesidades y conveniencia regionales, de la legislación general relativa a primera y segunda enseñanza y Escuelas normales. En las Escuelas primarias de la Región y en las del Estado, será obligatoria la enseñanza de las lenguas gallega y castellana, y en los Institutos y Escuelas Normales se crearán las asignaturas de Lengua, Literatura, Geografía, e Historia de Galicia.

En los Establecimientos de enseñanzas especiales del Estado y en la Universidad compostelana, la Región podrá sostener o subvencionar cátedras e instituciones de cultura gallega.

A propuesta de la Región, el Gobierno de la República podrá otorgar a la Universidad de Santiago un régimen de autonomía.

Corresponderán, además, a la Región los servicios de Archivos, Bibliotecas y Museos radicados en su territorio.

Art. 16. La Junta de Galicia y en su nombre uno de sus miembros, representará al Gobierno central

para usar, preventiva y represivamente, de los Cuerpos de Policía y Seguridad del Estado, y corregir las deficiencias en los servicios que les encomiende. En casos graves y apremiantes de desorden público, la Junta de Galicia podrá suspender las garantías de los derechos individuales, sólo en el territorio y por el tiempo que se consideren precisos para restablecer la normalidad, dando cuenta inmediata al Gobierno de la República.

La representación a que se refiere el párrafo anterior, cesará, temporalmente, bien a petición de la Junta o cuando el Gobierno de la República lo considere conveniente.

Corresponde, íntegramente, a la Región la coordinación y perfeccionamiento de los servicios de Policía urbana y rural.

Art. 17. Queda a cargo de la Región gallega la organización de todos los servicios que la legislación social del Estado haya establecido, o establezca, para ejecutar sus preceptos, sin perjuicio de la inspección del Gobierno. A tal fin, el Estado puede, además, designar en cualquier momento, los delegados que estime necesarios.

C O M E N T A R I O

As facultades que para Galiza se piden n-este título son menos das que podían concedérselle con arreglo aos artigos 15, 16 e 18 da Constitución; pero de grande importancia. Abonda ler os diferentes apartados para darse conta d-ela.

Ninguén iñora os trastornos que Galiza sofre por estar sometida n-estes aspectos ás leis e normas que poden ser comenentes para Castela i Estremadura, pero que para nós son inadecoadas. As nosas parroquias necesitan persoalidade para resolveren os seus problemas propios; o Rexistro da Propriedade precisa de normas especiaes para que a propiedade galega poida ser anotada sen as mil dificultades que hoxe eisen; a nosa agricultura ten pendentes

de resolución problemas coma o dos foros, o patrimonio familiar, a inembargabilidade da pequena propiedade, que non poden ser resolto pol-o Estado con leis uniformes, como se demostrou coa Reforma Agraria, que non afeitaba a Galiza, e non embargantes tñamos de axudar a pagar os cincuenta millóns que custaba anualmente; o réxime de transportes, o de cooperativas e o de vivendas, que necesitan en Galiza reformas que ninguén descoñece.

Tampouco pode iñorarse a importancia que ten o artigo 15, porque a enseñanza debe ser adecoada ao lugar. Os plans do Estado son igoaes para unha escola de Madrid que para unha rural ou mariñeira, i esto é absurdo, como e tamén que das Normales, Institutos e Universidade se poida sair sen coñecer a Xeografía, a Hestoria, a Literatura, etc. de Galiza. Os nosos escolares sóo poderán falar correitamente o castelán e o galego cando os mestres coñezan ambos idiomas e poidan correxir os defeitos i ensinar as diferencias.

Sería absurdo opoñerse a que Galiza teña facultades para legislar, porque sen eso non hai autonomía posibel. A simple descentralización non serviría para evitar os danos e perxuícos das leis uniformes que se ditan en Madrid.

Tamén se quixo empregar contra o Estatuto o argumento de que, como no apartado h/ do artigo 14 d-este título, se pida para Galiza a execución de obras, porque o Estado quedaría libre de pagar no sucesivo as que agora se veñen realizando. Isto é por demáis iñocente. Porque, ao mesmo tempo que se traspan os servicios, o Estado cede os recursos necesarios para continualos, según se verá no título seguinte.

En troques, evitaremos que no sucesivo se nos cargue o importe de obras que non se realizan en Galiza, como ven ocorriendo.

TITULO IV

HACIENDA REGIONAL

Art. 18. Constituyen la Hacienda de Galicia:

a) Los bienes de uso público, no municipales, y los privativos del Estado destinados a algún servicio público o al fomento de la riqueza general que, por

estar en territorio gallego, quedan transferidos a la Región a partir de la aprobación de este Estatuto, excepto los que sigan afectos a servicios que se reserve el Estado.

b) Los derechos del Estado en territorio gallego relativos a minas, aguas, caza y pesca, que asimismo se le transfieren.

c) Los bienes e impuestos, derechos y tasas de las Diputaciones gallegas; y los que, con arreglo a este Estatuto, pueda adquirir y crear la Región.

d) El producto de los impuestos que el Estado le cede, y las participaciones y compensaciones que le reconozca para cubrir el coste de los servicios que por este Estatuto se le transfieren; y

e) Los bienes procedentes de herencias intestadas a que se refiere el art. 956 del Código civil, cuando el causante tuviere la condición de gallego con arreglo a este Estatuto. Estos bienes se aplicarán a fines de cultura, beneficencia y fomento en la Región, o a la extinción de deuda contraída a tales objetos.

Art. 19. No se podrá verificar enajenación de bienes de la Región, emitir empréstitos, crear tributos, ni realizar concesiones ni socializaciones, sino en virtud de ley regional; y para enajenar o destinar a servicios de carácter privado los bienes y derechos transferidos a la Región por el estado, conforme a los apartados a) y b) del artículo precedente, se necesitará, además, autorización del Gobierno de la República. Los empréstitos públicos para atender a necesidades regionales, no podrán emitirse fuera de España sin autorización de las Cortes.

Una ley especial determinará, asimismo, las normas a que habrá de ajustarse la administración de toda la Hacienda regional.

Art. 20. El Estado respetará los actuales ingresos de las Haciendas locales de Galicia, sin gravar con nuevas imposiciones las bases de tributación de aquéllas.

La Región podrá crear nuevas contribuciones que no se apliquen sobre los mismos conceptos que ya tributan en Galicia al estado, siempre que se destinen al perfeccionamiento de los servicios actuales o a la creación de otros nuevos, y podrá dar una nueva regulación a sus ingresos sobre las bases de mayor justicia y flexibilidad y de una más sencilla administración de los mismos.

Las contribuciones a que se refiere el párrafo anterior, no serán obstáculo a las nuevas imposiciones que, con carácter general, cree el Estado, ni a la implantación y desarrollo, en su caso, del impuesto sobre la renta, el cual corresponde a aquél. Caso de incompatibilidad, dichas contribuciones serán absorbidas por las del Estado, mediante las compensaciones que correspondan.

Art. 21. La determinación del coste de los servicios cedidos a la Región, se efectuará, cada cinco años, como sigue:

a) Evaluando el de los que se transfieran, en el momento de la transmisión, sin excluir los que, por estar centralizada su financiación o por otra causa, no produzcan pago en Galicia, o lo produzcan en cantidad inferior al que a Galicia corresponda, y

b) Agregando o disminuyendo a la cifra que resulte de aplicar el apartado anterior, la que represente el coeficiente medio de aumento o disminución que experimentasen en el quinquenio anterior, los pagos efectuados por la República en el resto de su territorio para los mismos servicios.

Art. 22. Para compensar la cifra que resulte de la evaluación a que se refiere el artículo anterior, el Estado cederá a Galicia, en recaudación, administración y regulación:

1º La contribución territorial rústica y urbana, con los recargos establecidos sobre la misma, y con la

obligación de abonar a los Ayuntamientos las participaciones que les correspondan.

2º El impuesto sobre derechos reales, personas jurídicas y transmisiones de bienes, con sus recargos y con los mismos tipos que fije el Estado para el resto de España.

3º El 20 por 100 de Propios, el 10 por 100 de Pesas y medidas, el 10 por 100 de Aprovechamientos forestales y el canon de Minas (superficie y explotación).

4º Las participaciones y demás compensaciones que, en su caso, fueren necesarias para cubrir la diferencia entre la cuantía de las contribuciones a que se refieren los tres apartados precedentes y el coste total de los servicios transferidos.

Art. 23. Si el Estado emite Deuda, cuyo producto haya de invertirse en el resto del territorio para crear o mejorar servicios de la clase de los transferidos a Galicia, ésta será compensada con una parte de la Deuda emitida proporcional a la relación que exista entre su población y la total de España. En igual forma será compensada la Región para atender a nuevos servicios o funciones que en lo sucesivo se doten en los presupuestos del Estado para el territorio de régimen común.

En ambos casos, la Región fijará los servicios que se propone realizar o mejorar.

Art. 24. Cada cinco años, una Comisión de técnicos nombrados, a iguales partes, por el Ministerio de Hacienda de la República y por el Gobierno de la Región, procederá a la revisión de los cálculos a que se refieren los artículos anteriores, y la propuesta que formule será sometida a la aprobación del Consejo de Ministros.

Tanto los impuestos cedidos como los servicios trasladados a la Región serán calculados con un aumento o una rebaja igual a la que hayan experimentado unos y otros en la Hacienda de la República.

Toda otra variación en el régimen de cesión de impuestos y participaciones a la Región, deberá hacerla el ministro de Hacienda de acuerdo con la Región, y, si esto no fuere posible, deberá someterse la reforma a la aprobación de las Cortes, cuyas decisiones requerirán el voto favorable de la mayoría absoluta.

Art. 25. La Región recaudará, por delegación revocable de la Hacienda de la República y con el premio que ésta tenga consignado en presupuesto, las contribuciones, impuesto y arbitrios que el Estado haya de percibir en Galicia, exceptuando los monopolios y el impuesto de Aduanas y sus anexos.

El Tribunal de Cuentas de la República fiscalizará anualmente la gestión regional, tanto en lo que se refiere a los servicios recaudatorios como a la ejecución de lo demás que le fueren encomendados y tengan consignación en los presupuestos generales del Estado.

Art. 26. La Región podrá fundar, acomodándose a los principios esenciales de la legislación del Estado, un Banco, a través del cual pueda organizar todos sus servicios recaudatorios, de Tesorería, crédito, previsión, etc., bien por medio de sus Agencias, o en relación con las actuales Cajas de Ahorros o instituciones análogas, siempre que no sean de carácter privado.

Art. 27. A propuesta de la Región, y como compensación a los perjuicios que para su economía representa el actual arancel protector, el Gobierno de la República desgravará los maíces y forrajes que entren por puerto gallego para su consumo en Galicia como alimento, y las materia primas necesarias a las industrias básicas gallegas.

Se vigilará el destino de los artículos desagradados, para que los que sean destinados a otros empleos, devenguen los correspondientes derechos.

Art. 28. El Estado concede a la Región la facultad de intervenir, por medio de sus representantes o dele-

gados, con carácter permanente, y sin perjuicio de las representaciones profesionales que correspondan a las entidades gallegas, en la Junta de Aranceles y Valoraciones, en el Consejo de Economía nacional, y en cuantos organismos se creen para la regulación del comercio de exportación e importación.

También se admitirá su intervención oficial en las organizaciones que se establezcan para determinar precios, decretar tasas o ajustar condiciones para la distribución y venta de los productos agrícolas o industriales.

COMENTARIO

A este título refiérense a mayor parte dos argumentos con que algunos combaten el Estatuto, asegurando que a Autonomía será cara para Galiza. Tal afirmación es trabucada, como puede verse doadamente quien lea con detenimiento el Estatuto.

En primeiro lugar, cédense a Galiza, según el artículo 18, bens e dereitos de gran valor, como ser os procedentes de herencias intestadas, que constituirían unha boa fonte de ingresos.

En segundo, el Estado ten de ceder a Galiza os impostos e participaciones que sexan necesarios para cubrir el importe dos servicios que se traspasen.

Por consiguiente, si Galiza ten de encargarse dos servicios que na actualidade desempeñan as Diputaciones e dos que el Estado lle traspase, también se encarga, al mesmo tempo, dos ingresos que as Diputaciones teñen e dos que el Estado lle cede, e non hai razón ningunha para que custen máis.

Al contrario, debe custar menos, si se refunden os servicios. Por exemplo, a recaudación de contribuciones del Estado custaba al redor de 1.300.000 pesetas; a das Diputaciones, unhas 600.000. Co que custa a primeira, e con menos, poden facerse as duas.

Todos sabemos que hai exceso de persoal, mal retribuido e que rinde pouco. Amortizando prazas e retribuíndo mellor, podería lograrse maiores rendimientos con economía para Galiza.

Non hai, polo tanto, razón ningunha para que se aumen-

ten as contribucións, senón ao contrario; a non ser que se queiran mellorar os servicios. Si se tratase de bulrar esto, o povo podería evitalo exercitando o dereito de "referendum" que prevén o artigo 10 do Estatuto.

En troques, por meio do que dispón o artigo 23, impediríase que o Estado nos obrigase a pagar obras e servicios que non beneficiasen a Galiza, como, por exemplo, esposicións, enlaces subterráneos, obras hidráulicas, reforma agraria e demais melloras que viña realizando a República fora do noso territorio. Porque, según o Estatuto, si para esas melloras tivera de ser aumentado o presuposto xeral, tamén se aumentaría a participación de Galiza, e si se emitise deuda tería de entregárenos unha parte proporcional d-ela. Pol-o contrario, no réxime uniformista do Estado hespañol, Galiza paga sen recibir compensación ningunha, anque vexa paralizadas as súas obras.

Ademáis, nos artigos 27 e 28, se dá solución ao problema dos aranceles de aduanas, que tanto perxudican a Galiza. Na aitualidade pagamos recargados os ferros, o trigo, os tecidos, o zucre, o carbón, etc., porque os aranceles protexen eses produtos d-outras rexións. Pero non se nos concede compensación. Co Estatuto aprobado pol-o povo galego teríamos resolto o grave problema de importación do millo, das carnes conxeladas, das madeiras, as conservas, etc.

Ainda contén este tiduo outras disposicións importantes e beneficiosas, como a de poder reformar e simplificar o sistema contributivo (párrafo 2º do artigo 20), e outras que notará doadamente o leitor.

O que ocorre é que hai xentes que censuran o Estatuto sen lelo nin meditar encol dos mil problemas que resolvería.

TITULO V

DISPOSICIONES GENERALES

Art. 29. Las cuestiones de competencia que se susciten entre las autoridades de la República y las de la Región gallega o entre jurisdicciones de sus respectivos ordinarias que se elijan después de las que la acortías constitucionales.

Art. 30. Asimismo corresponderá al Tribunal de

Garantías constitucionales resolver las cuestiones que se produzcan por desacuerdo entre el Gobierno de la República y la Junta de Galicia con motivo de la interpretación y aplicación de la legislación social.

El Tribunal de Garantías constitucionales, si lo estima preciso, podrá suspender la ejecución de los actos o acuerdos a que se refiera la discrepancia, en tanto no se resuelva definitivamente.

Art. 31. En los conflictos de competencia y de jurisdicción que se suscitaren entre los Tribunales de Justicia de la Región gallega y los demás Tribunales de España, resolverá el Tribunal Supremo de la República.

En los recursos no reservados por este Estatuto a los Jueces y Tribunales gallegos, entenderá también, en casación, el Tribunal Supremo de la República.

Art. 32. En las materias de competencia regional, se aplicará, como derecho supletorio, el régimen jurídico del Estado, en cuanto no se oponga al sentido de la legislación gallega.

Art. 33. La reforma de este Estatuto, en materias que no afecten a la Constitución ni a las relaciones con el Estado, podrá hacerse por la Asamblea gallega, mediante una ley que será sometida a "referendum".

Cuando la reforma haya de tener mayor trascendencia, si la iniciativa parte de la Región, serán necesarios los requisitos siguientes: a) votación por la Asamblea; p) "referendum" popular, y c) aprobación por las Cortes de la República. Y si la iniciativa fuese del Estado, se requerirá propuesta del Parlamento, hecha por más de la cuarta parte de sus componentes, y acuerdo adoptado por mayoría absoluta.

La Asamblea regional podrá manifestar su discrepancia, y en tal caso someterá ésta al "referendum" del País gallego. Si el "referendum" resultase contrario a la reforma, será preciso, para que la innovación prospere, que la ratifiquen las primeras Cortes

ordinarias que se elijan después de las que la acordaron.

Cuando haya disconformidad entre el Estado y la Región acerca de si la reforma trasciende o no a la Constitución o a las relaciones de la Región con el Estado, decidirá el Tribunal de Garantías constitucionales.

COMENTARIO

Pouca explicación require este título. Os tres primeiros artigos regulan as cuestións de competencia e xurisdición, a fin de evitar os conflitos que poideran presentarse ante as autoridades autónomas e as do Estado. O artigo 32 trata de evitar os trastornos que poidera producir a falla de lexislación adecoada nos primeiros intres. O artigo 33 prevé a posibilidade de modificar o Estatuto n-aqueles puntos en que a práctica poidera demostrar que está equivocado, xa que non pode aspirarse a unha obra humán perfecta. Distíngue os casos en que a reforma afeite ou non as relacións co Estado, estabrecendo garantías para evitar que o réxime de Autonomías dependa do capricho de calisquera Goberno.

TITULO VI

REGIMEN TRANSITORIO

Art. 34. Dentro de los quince días siguientes a la promulgación de este Estatuto, el Presidente de las Cortes de la República convocará a los Diputados por Galicia en las mismas, los cuales, reunidos bajo su presidencia, elegirán una Junta provisional de la Región, en la que estarán representadas, por igual, las distintas agrupaciones políticas a que actualmente se hallan adscritos los Diputados. Cada una de ellas tendrá un representante, y a este efecto se considerará que todos los Diputados independientes constituyen una sola agrupación.

La función única de esta Junta será convocar, en el plazo de un mes a partir de su constitución, elecciones generales para los Diputados que habrán de constituir la primera Asamblea legislativa gallega, la cual tendrá carácter constituyente.

Art. 35. Para la elección de esta primera Asamblea, regirá la ley electoral que tenga adoptada el Estado cuando aquélla se efectúe, correspondiendo a cada circunscripción un representante por cuarenta mil habitantes o fracción superior a veinte mil.

Art. 36. Esta Asamblea, reunida en sesión previa en el lugar que señale la Junta provisional de la Región, establecerá su residencia definitiva en la localidad que ella misma designe, y tendrá, como misión principal, la de desarrollar las normas con sujeción a las cuales ha de ser elegido el primer Presidente de Galicia, según lo que, con carácter general, previene el párrafo segundo del artículo 7º de este Estatuto; nombrar una Junta que asuma el Gobierno provisional de la Región hasta que se elija el primer Presidente; y elaborar, en el más breve plazo posible, las leyes orgánicas necesarias para la implantación del régimen de autonomía que el mismo Estatuto regula.

Art. 37. Para la adaptación de servicios que el Estado cede a la Región por virtud de este Estatuto, se constituirá una Comisión mixta compuesta de un número de miembros que designarán, por mitad, el Gobierno de la República y la Junta de Galicia.

Esta Comisión nombrará libremente su Presidente, y sus acuerdos tendrán validez cuando reúnan más de las dos terceras partes de votos. En otro caso, las discrepancias que surjan serán sometidas a la decisión del Tribunal de Garantías de la República.

Art. 38. El personal afecto a los servicios de todas las clases que en este Estatuto se asignan a la Región, será respetado en cuantos derechos tenga adquiridos en la fecha de promulgación de aquél, sin que le sea

aplicable lo que previene el párrafo último del art. 4º del mismo; pero las autoridades regionales podrán hacer su distribución acomodándolo a la nueva organización que se dé a Galicia.

Art. 39. Mientras la Asamblea gallega no legisle sobre las materias que se le atribuyen, continuarán en vigor las leyes generales del Estado; pero su aplicación corresponderá a las Autoridades y organismos regionales, los cuales tendrán las mismas facultades que las leyes señalen a los del Estado.

Del propio modo, continuarán en vigor las disposiciones reglamentarias del Estado, en tanto que la Junta de Galicia no dicte las que, con arreglo a este Estatuto, le corresponden.

Art. 40. El traspaso de los servicios administrativos del Estado a la Región se verificará a medida que lo vaya acordando la Asamblea regional, previos los debidos trámites cerca del Gobierno de la República; y mientras no queden reorganizados los servicios, todas las Oficinas, Tribunales y Organismos afectados por el presente Estatuto continuarán ejerciendo iguales funciones o jurisdicción que hasta ahora, sin que, por ningún concepto, puedan serles mermadas su autoridad o sus atribuciones en tanto la Asamblea regional no legisle sobre el particular.

Santiago de Compostela, 19 de Diciembre de 1932.—Por acuerdo de la Asamblea regional de Ayuntamientos: El Presidente, *Bibiano F. Ossorio Tafall*.—El Secretario, *Manuel Rey Gacio*.

COMENTARIO

Este é outro dos tíduos importantes. Porque cando se trata de levar a cabo unha reforma de tanta importancia como é a Autonomía, debe meditarse moito o réxime transitorio.

No artigo 34 sinalouse unha fórmula que asegura unha

iniciación normal da Autonomía e que corresponde no posíbel á vontade popular. Por eso, se dá representación igual na Xunta provisoria a todos os partidos que teñan deputados no Parlamento, incluso aos Diputados independentes.

Os artigos 35 e 36 conteñen disposicións relacionadas co nomeamento da primeira Asamblea, a primeira Xunta e o primeiro Presidente de Galiza, tan lóxicas que non requiren comentario.

O artigo 37 é igual ao que as Constituintes aprobaron para regular a cesión de servizos a Cataluña.

Os tres artigos seguintes conteñen disposicións importantes. Os que pretenden combater o Estatuto falando de trastornos, de perxurios aos funcionarios e de falla de preparación, teñen nestes artigos unha resposta contundente. Porque no artigo 38 dise claramente que o persoal será respetado en todos cantos dereitos teña adquiridos. No 39 establécese que namentras Galiza non legisle sobre as materias que se lle transfiran, seguirán rexindo as normas correntes e aitarán os mesmos organismos e autoridades coas facultades que tiveran. No 40 indicase que o traspaso de servizos verificarase "a medida que o vaia acordando a Asamblea rexional", sen que nada sofra alteración antramentras non queden organizados os servizos.

OS EMIGRADOS E O ESTATUTO

No proieito de “Bases para o Estatuto de Galiza”, discutido e aprobado na Asambleia da Cruña, en maio do 1931, pode lerse o seguinte artigo: “Serán eleitores os cidadáns galegos, homes e mulleres, maores de idade, anque residan fora de Galiza. Os emigrados en países de América poderán elixir representantes na mesma proporción que os residentes en Territorio galego”. Aquela xuntanza pecou de optimista ao creer na viabilidade de semellante acordo; pero alí quedou de bulto a intención dos republicáns galegos a prol dos irmáns ausentes. No programa do Partido Galeguista afinouse a dita proposición coas seguintes verbas: “Estudo d-unha fórmula que permita aos emigrantes ter representación directa na orgaización política de Galiza”.

Na Asambleia estatutista da Cruña, ao recoñecer a potestade exclusiva do Poder central encol da representación diplomática e consular, fíxose o seguinte reparo: “Non embargantes, o Estado Galego resérvase o dereito de establecer representación propia nos países americáns onde o continxente de emigrados galegos contitua o núcleo rexional maor”. As bases do proieito confeccionado sobor da doutrina federalista i exercendo así o dereito de iniciativa, como se Galiza tivese de ser un “Estado autónomo dentro da República Federal Hespáñola”, tropezaron coa Constitución de 1931, que resultou unitaria. A pesares d-eso, a idea sería posibel, en parte, dentro dos Consulados da República, por concordia da Rexión e o Estado, por comenencia dos servicios consulares e dos emigrados.

Ley especial de la Región determinará la división electoral de su territorio sin contradecir la legislación del Estado, y regulará la forma en que los gallegos residentes en el extranjero, que no hayan perdido la condición de españoles, podrán estar representados en la Asamblea". Como pode verse, na redacción do artigo 12 renóvase o anxeio do programa galeguista encomendando a súa fórmula ao Parlamento galego.

¿Non será cousa de que os propios emigrados galegos estuden esa fórmula e a viabilidade da súa execución, para que sexan compridas as arelas consiñadas no Estatuto? A recuperación da legalidade republicana en Hespaña traería emparellada — d-un xeito ou d-outro — a liberdade político-administrativa de Galiza.

E a participación sentimental da coleitividade galega de Bos Aires no plebiscito autonomista, dalle dereito a intervir, incluso como ponente, na solución d-este problema, pois ninguén podería contemplalo con millores luces. Pensemos que a representación dos emigrados pode ser directa ou delegada, limitada ou completa, referida aos individuos ou ás sociedades, e que non sóio é posibel habilitar unha fórmula compatibel coas normas xurídicas do país de residencia, senón evidentemente grata para éste e para o país de orixe.
